



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 30.06.2025 № 23/33/00770
На № _____ от _____

Начальнику департамента
образования мэрии города
Новосибирска

Ахметгарееву Р. М.

Заключение

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 30.11.2022 № 4331 «О Порядке предоставления грантов в форме субсидий в
рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного
образования детей в городе Новосибирске»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2024 № 11490, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 30.11.2022 № 4331 «О Порядке предоставления грантов в форме субсидий в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в городе Новосибирске» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом образования мэрии города Новосибирска (далее – разработчик), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» 01.12.2022, № 51, с. 57.

Целью муниципального правового акта является определение Порядка предоставления грантов в форме субсидий в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в городе Новосибирске (далее – Порядок). Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие

деятельность в сфере образования, департамент образования мэрии города Новосибирска, предоставляющий гранты от имени мэрии города Новосибирска.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 01.04.2025 по 28.04.2025 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/npa/bills/26061>. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступали.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере дополнительного образования, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден Порядок предоставления грантов в форме субсидий в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в городе Новосибирске (далее – Порядок). Порядком определены общие положения (раздел 1), порядок проведения отбора (раздел 2), условия и порядок предоставления грантов (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления гранта и

ответственность за их нарушение (раздел 5). Правовое регулирование обеспечивает реализацию общих принципов и требований к предоставлению субсидий, направлено на обеспечение открытости и доступности информации об условиях и порядке предоставления грантов в форме субсидий, упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов, снижение финансовой нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при предоставлении услуг в сфере дополнительного образования.

В общих положениях муниципального правового акта указаны правовые основания для его разработки (пункт 1.1), определены предмет регулирования (пункт 1.2), цели финансового обеспечения затрат, направленных на реализацию дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в городе Новосибирске (пункт 1.3), круг лиц, которым предоставляются гранты в форме субсидий (пункт 1.4), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление грантов – департамент образования мэрии города Новосибирска (пункт 1.5), способ проведения отбора получателей грантов для предоставления грантов (пункт 1.6), порядок размещения информации о грантах (пункт 1.7). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение грантов в форме субсидий, поддержку субъектов предпринимательской деятельности, оказывающих услуги в сфере дополнительного образования детей, вместе с тем в перечень нормативных правовых актов, предусмотренный преамбулой муниципального правового акта, пунктом 1.1 Порядка, не включено постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», при этом указано признанное утратившим силу 01.01.2024 постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», что влечет неопределенность правового регулирования, не обеспечивает надлежащее информирование заинтересованных лиц о нормативных правовых актах, регулирующих предоставление грантов в форме субсидий.

При регулировании порядка проведения отбора указаны этапы проведения отбора и условия для его проведения (пункты 2.1, 2.2), содержание объявления о проведении отбора (пункт 2.3), условия предоставления гранта, включающие требования к участникам отбора (пункт 2.4), перечень и требования к документам,

предоставляемым участниками отбора (пункты 2.5 – 2.8), определены правила отзыва заявки, внесения в нее изменений (пункт 2.9), процедура рассмотрения и оценки заявок участников отбора (пункт 2.10), основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения заявок (пункт 2.11), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 2.12). Правовое регулирование направлено на обеспечение реализации прав заявителей при предоставлении грантов, однако в перечень требований к участникам отбора, предусмотренный пунктом 2.4 Порядка, не включены требования об отсутствии статуса иностранного агента, связей с террористическими организациями, задолженностей по уплате налогов, сборов, что противоречит абзацам 4, 6, 7 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, также в Порядке не регламентирована процедура проведения отбора с применением государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», предусмотренная пунктом 8 постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782, что может привести к нарушению прав заинтересованных лиц на участие в отборе на предоставление грантов, повлечь ограничения прав субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем правовое регулирование является недостаточным. Кроме того, в объявлении о проведении отбора, предусмотренном в пункте 2.3 Порядка, отсутствуют сведения о доменном имени и (или) указателях страниц государственной информационной системы в сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора, что не соответствует подпункту «е» пункта 21 Общих требований, свидетельствует о неопределенности правового регулирования, может повлечь нарушение прав участников отбора на информирование при проведении отбора.

При регулировании порядка предоставления грантов определены условия предоставления гранта (пункт 3.1), срок и порядок заключения соглашения о предоставлении гранта с победителем отбора (пункты 3.2, 3.4 – 3.7), основания для отказа в предоставлении гранта (пункт 3.3), размер гранта (пункт 3.8), порядок перечисления гранта (пункт 3.9), результат предоставления гранта (пункт 3.10). Выбранное правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за муниципальной поддержкой в форме грантов, регламентирование действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В целях контроля за достижением результатов предоставления грантов муниципальным правовым актом предусмотрено, что форма и порядок предоставления получателем гранта отчетности устанавливаются в соглашении, определен срок представления отчета (пункт 4.1), установлены правила предоставления дополнительной отчетности получателем гранта (пункт 4.2). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей грантов, надлежащего исполнения ими условий предоставления грантов, позволит обеспечить контроль за использованием грантов.

При регулировании требований об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления гранта и ответственности за их нарушение муниципальным правовым актом устанавливаются основания для проведения проверок соблюдения условий и порядка предоставления грантов их получателями (пункты 5.1, 5.2), случаи и сроки возврата грантов в бюджет города Новосибирска (пункты 5.3, 5.6), принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска меры, направленные на обеспечение возврата грантов (пункты 5.4, 5.7), срок для возврата гранта его получателем (пункт 5.5). Правовое регулирование направлено на создание условий для эффективного использования грантов, обеспечение достижения результатов их предоставления, защиту прав и интересов субъектов правоотношений.

По информации разработчика за период с 01.12.2022 по 31.12.2024 заявок о предоставлении грантов не поступало. Приведенные данные свидетельствуют о низкой эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности (преамбула муниципального правового акта, пункт 1.1, пункты 2.3, 2.4 Порядка, отсутствие положений, предусмотренных пунктом 8 постановления Правительства РФ от № 1782). Предлагаем внести изменения в муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Зеленцова
2274085